

# ÖFFENTLICHES RECHT UND EUROPARECHT AKTUELL.



AUSGABE 20 | 19.05.2023

Institut für Europarecht | Institut für Verwaltungsrecht und Verwaltungslehre

Redaktionelle Leitung: Univ.-Prof. Dr. Franz Leidenmühler | Univ.-Prof. Dr. Michael Mayrhofer | Univ.-Prof. Dr. Markus Vašek

## I. BUNDESGESETZBLATT

### [BGBl II 145/2023](#)

Verordnung der Rundfunk und Telekom Regulierungs-GmbH, mit der Detaillierungsgrad, Inhalt und Form der Mitteilung von nicht ausschließlich begünstigenden Änderungen von Allgemeinen Geschäftsbedingungen und Entgeltbestimmungen festgelegt werden (**Mitteilungsverordnung** 2023 – MitVO 2023)

### [BGBl II 146/2023](#)

Verordnung des Bundesministers für Inneres, mit der die Verordnung der Bundesministerin für Inneres, mit der der Bundesrechnungszentrum GmbH die **Wartung und Entwicklung des Strafregisters** übertragen wird, aufgehoben wird

### [BGBl II 147/2023 \(Anlage 1; Anlage 2; Anlage 3\)](#)

Verordnung der Rundfunk und Telekom Regulierungs-GmbH (RTR-GmbH) über die **Übermittlung von Informationen an die RTR-GmbH** als Zentrale Informationsstelle für Breitbandversorgung – ZIB-VO 2023

## II. AMTSBLATT DER EU

### [ABl L 128 v 15.05.2023, 1](#)

Richtlinie (EU) 2023/946 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 10. Mai 2023 zur Änderung der Richtlinie 2003/25/EG hinsichtlich der **Aufnahme verbesserter Stabilitätsanforderungen** und der Angleichung jener Richtlinie an die von der **Internationalen Seeschiffahrtsorganisation** festgelegten Stabilitätsanforderungen

### [ABl L 130 v 16.05.2023, 1](#)

Verordnung (EU) 2023/955 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 10. Mai 2023 zur Einrichtung eines **Klima-Sozialfonds** und zur Änderung der Verordnung (EU) 2021/1060

### [ABl L 130 v 16.05.2023, 52](#)

Verordnung (EU) 2023/956 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 10. Mai 2023 zur **Schaffung eines CO2-Grenzausgleichssystems**

#### [ABI L 130 v 16.05.2023, 105](#)

Verordnung (EU) 2023/957 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 10. Mai 2023 zur Änderung der Verordnung (EU) 2015/757 zur **Einbeziehung von Seeverkehrstätigkeiten** in das System für den **Handel mit Treibhausgasemissionszertifikaten** in der Union und zur Überwachung, Berichterstattung und Prüfung in Bezug auf Emissionen von zusätzlichen Treibhausgasen und Emissionen von zusätzlichen Schiffstypen

#### [ABI L 130 v 16.05.2023, 115](#)

Richtlinie (EU) 2023/958 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 10. Mai 2023 zur Änderung der Richtlinie 2003/87/EG in Bezug auf den **Beitrag des Luftverkehrs** zum gesamtwirtschaftlichen **Emissionsreduktionsziel** der Union und die angemessene Umsetzung eines **globalen marktbasierten Mechanismus**

#### [ABI L 132 v 17.05.2023, 21](#)

Richtlinie (EU) 2023/970 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 10. Mai 2023 zur **Stärkung** der Anwendung des **Grundsatzes des gleichen Entgelts** für **Männer und Frauen** bei gleicher oder gleichwertiger Arbeit durch Entgelttransparenz und Durchsetzungsmechanismen

### III. VFGH, VWGH, VERWALTUNGSGERICHTE

#### A. VERFASSUNGSGERICHTSHOF

Keine relevanten Entscheidungen im Berichtszeitraum.

#### B. VERWALTUNGSGERICHTSHOF

##### 29.03.2023, [Ra 2022/01/0002](#)

**SPG; VwGVG**; ein Kostenersatzanspruch gem § 35 VwGVG besteht, wenn sich eine **Maßnahmenbeschwerde** gegen mehrere Verwaltungsakte richtet und mit der Bekämpfung zumindest eine davon erfolgreich ist; für den **Ersatzanspruch** kommt es darauf an, wie viele Verwaltungsakte der Rw mit einer Maßnahmenbeschwerde erfolgreich angefochten hat; bei der Ermittlung der Anzahl der Verwaltungsakte kann allerdings nicht allein darauf abgestellt werden, wie die zu Grunde liegende Beschwerde strukturiert ist und wie viele **Einzelakte** sie im Rahmen des bekämpften Amtshandelns zu erkennen vermeint; wesentlich sind vielmehr die behördlichen Feststellungen über das angefochtene Verwaltungsgeschehen, anhand derer zu beurteilen ist, wie viele sachlich und zeitlich trenn- und unterscheidbare Akte, die einer isolierten Betrachtung zugänglich sind, vorliegen

##### 30.03.2023, [Ra 2021/05/0063](#)

**AbfallwirtschaftsG**; der Platz neben einem **Müllsammelbehälter** ist kein für die Sammlung oder Behandlung von Abfall vorgesehener geeigneter Ort iSd § 15 Abs 3 Z 2 AbfallwirtschaftsG; dies deshalb, weil sich aus den Zielsetzungen und **Grundsätzen** des § 1 Abs 1 leg cit ergibt, dass Abfall stets auch in den jeweils dafür vorgesehenen **Abfallcontainer** einsortiert werden soll; dadurch wird bereits die Abholung, aber auch eine allfällige weitere Verwertung des Abfalls in aller Regel erleichtert

##### 17.04.2023, [Ro 2019/04/0233](#)

**Elektrizitätswirtschafts- und -organisationsG**; der Regulierungsbehörde kommt ein weiter Ermessensspielraum in Bezug auf die Festsetzung der Kosten gem § 48 Elektrizitätswirtschafts- und -organisationsG zu; diese **Ermessensentscheidung** ist in einer Weise zu begründen, die eine nachprüfende Kontrolle ermöglicht, ob die Behörde das Ermessen iSd Gesetzes ausgeübt hat

19.04.2023, [Ra 2020/17/0119](#)

**GlücksspielG**; es ist Aufgabe des in der Sache entscheidenden VwG, zum Zweck der Durchführung einer Gesamtwürdigung der Umstände unter denen die die Dienstleistungsfreiheit beschränkenden Bestimmungen des GlücksspielG erlassen worden sind und umgesetzt werden, die hierfür notwendigen **Feststellungen** zu treffen, um in der Folge beurteilen zu können, ob die Regelungen des GlücksspielG den unionsrechtlichen Vorgaben entsprechen; zur Ermöglichung der Beurteilung, ob Unionsrecht unmittelbar anwendbar ist, hat das VwG Feststellungen dazu zu treffen, ob die Monopolregelung den **unionsrechtlichen Vorgaben** entspricht, und sich für den Fall der Annahme der Nichtanwendbarkeit von Unionsrecht auch mit der Frage verfassungsrechtlicher Bedenken der Anwendung von § 52 leg cit wegen Inländerdiskriminierung auseinanderzusetzen; dieses Ermittlungsverfahren ist von Amts wegen durchzuführen

## C. VERWALTUNGSGERICHE

BVwG 09.05.2023, [W194 2236916-1](#)

**ParteienG**; Veröffentlichungen, in denen in der Art von **Inseraten** entweder ausdrücklich oder durch die Gestaltung (mit Wahlkreuzzeichen für die rw Partei bzw deren Spitzenkandidaten) zur Wahl der rw Partei aufgerufen wurde, ohne dass die rw Partei dafür eine Gegenleistung erbracht hat, stellen Sachleistungen an die rw Partei dar, die als **Spenden** iSd § 2 Z 5 ParteienG anzusehen sind; die festgestellten (kostenpflichtigen) Schaltungen im Auftrag des ggst Personenkomitees, in denen die Wiederwahl des (als Spitzenkandidat der Bf antretenden) Landeshauptmanns durch bekannte und private Personen ausdrücklich unterstützt wurde, stellen somit Sachleistungen dar, die der Bf bzw deren Gliederung gewährt wurde

LVwG Oö 17.04.2023, [LVwG-552512 ua](#)

**ForstG**; eine ausdrückliche **Zuerkennung der Parteistellung** an eine Umweltorganisation oder eine Bürgerinitiative als Formalpartei findet sich – anders als im UVP-G – weder in § 19 ForstG noch an anderer Stelle im leg cit

## IV. GERICHTSHOF DER EUROPÄISCHEN UNION

### A. GERICHTSHOF

[17.05.2023, Rs C-626/21, FUNKE](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – Angleichung der Rechtsvorschriften – Richtlinie 2001/95/EG – Art 12 und Anhang II – **Normen und technische Vorschriften** – System der Europäischen Union zum raschen Informationsaustausch (**RAPEX**) – Leitlinien – **Gefährliche Non-Food-Produkte** – Durchführungsbeschluss (EU) 2019/417 – Verordnung (EG) Nr 765/2008 – Art 20 und 22 – Meldungen an die Europäische Kommission – Verwaltungsentscheidung – Verbot des Verkaufs bestimmter pyrotechnischer Gegenstände und Verpflichtung zur Rücknahme – Antrag eines Händlers für die betreffenden Produkte auf Vervollständigung der Meldungen – Für die Entscheidung über den Antrag zuständige Behörde – Art 47 der Charta der Grundrechte der Europäischen Union – Effektiver gerichtlicher Rechtsschutz

[17.05.2023, Rs C-97/22, DC \(Rétractation après l'exécution du contrat\)](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Verbraucherschutz** – Richtlinie 2011/83/EU – Art 14 Abs 4 Buchst a Ziff i sowie Abs 5 – Widerrufsrecht bei außerhalb von Geschäftsräumen abgeschlossenen Verträgen – **Informationspflichten** des betreffenden Unternehmers – Versäumnis dieses Unternehmers, den Verbraucher zu informieren – Pflichten des Verbrauchers im Widerrufsfall – Widerruf nach **Vertragserfüllung** – Folgen

[17.05.2023, Rs C-105/22, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Warszawie \(Taxation des véhicules d'occasion exportés\)](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – Freier Warenverkehr – Steuerliche Vorschriften – Art 110 AEUV – **Verbrauchssteuern** – Ausfuhr eines in einem Mitgliedstaat zugelassenen Fahrzeugs in einen Staat des Europäischen Wirtschaftsraums (EWR) – **Ablehnung der Erstattung** der für dieses Fahrzeug entrichteten **Verbrauchssteuer** in Höhe eines Betrags, der proportional zur

Benutzungsdauer des Fahrzeugs im Gebiet des Zulassungsmitgliedstaats ist – Grundsatz der einmaligen Erhebung der Verbrauchsteuern und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz

#### [17.05.2023, Rs C-176/22, BK und ZhP \(Suspension partielle de la procédure au principal\)](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Satzung des Gerichtshofs** der Europäischen Union – Art 23 Abs 1 – **Aussetzung des Ausgangsverfahrens** durch ein nationales Gericht, das den Gerichtshof gemäß Art 267 AEUV mit einem Vorabentscheidungsersuchen befasst – Möglichkeit einer **teilweisen Aussetzung**

#### [17.05.2023, Rs C-264/22, Fonds de Garantie des Victimes des Actes de Terrorisme und d'Autres Infractions](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen** – Auf **außervertragliche Schuldverhältnisse** anzuwendendes Recht – Verordnung (EG) Nr 864/2007 – Art 4 Abs 1 – Art 15 Buchst h – Art 19 – Durch ein Boot in einem Mitgliedstaat verursachter Unfall – **Entschädigung des Opfers** dieses Unfalls – **Gesetzlicher Forderungsübergang** nach dem Recht eines anderen Mitgliedstaats – Erstattungsantrag des Dritten, auf den die Forderung übergegangen ist – Anzuwendendes Recht – Verjährung

#### [17.05.2023, Rs C-365/22, Belgischer Staat \(TVA – Véhicules vendus pour pièces\)](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Mehrwertsteuer** – Richtlinie 2006/112/EG – **Differenzbesteuerung** – Art 311 – Begriff, 'Gebrauchtgegenstände' – **Altfahrzeuge**, die zum Ausschachten verkauft werden

#### [17.05.2023, Rs C-418/12, Cezam](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – Richtlinie 2006/112/EG – **Mehrwertsteuer** – Pflicht zur Erklärung und Entrichtung der Mehrwertsteuer – Art 273 – **Sanktionen** bei Nichtbeachtung der Verpflichtungen durch den **Steuerpflichtigen** – Grundsätze der **Verhältnismäßigkeit** und der **Neutralität** der Mehrwertsteuer – Recht auf Vorsteuerabzug – Vereinbarkeit der Sanktionen

## **B. SCHLUSSANTRÄGE**

#### [17.05.2023, Rs C-84/22, Right to Know \(GA Kokott\)](#)

Vorabentscheidungsersuchen – **Zugang der Öffentlichkeit zu Umweltinformationen** – Ausnahmen – Interne Mitteilungen – Beratungen von Behörden – Aufzeichnungen der **Kabinettsberatungen** einer Regierung – Zuordnung der Aufzeichnungen zu einer Ausnahme durch eine frühere gerichtliche Entscheidung – Durchbrechung der Rechtskraft

#### [17.05.2023, Rs C-402/22, Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid \(Crime particulièrement grave\) \(GA de la Tour\)](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – Richtlinie 2011/95/EU – Normen für die **Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft** oder des **subsidiären Schutzstatus** – Art 14 Abs 4 Buchst b und Abs 5 – **Verweigerung** der Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft – Drittstaatsangehöriger, der eine besonders schwere Straftat begangen hat – Begriff 'besonders schwere Straftat'

## **C. GERICHT**

#### [17.05.2023, Rs T-312/20, EVH/ Kommission](#)

Wettbewerb – Zusammenschlüsse – **Deutscher Strommarkt** – **Beschluss**, mit dem der **Zusammenschluss** für mit dem Binnenmarkt vereinbar erklärt wird – Nichtigkeitsklage – Klagebefugnis – Zulässigkeit – **Begründungspflicht** – Begriff 'einziger Zusammenschluss' – Recht auf effektiven gerichtlichen Rechtsschutz – Recht auf Anhörung – Abgrenzung des Marktes – Untersuchungszeitraum – Analyse der Marktmacht – Bestimmender Einfluss – Offensichtliche Beurteilungsfehler – Sorgfaltspflicht

#### [17.05.2023, Rs T-321/20, enercity/ Kommission](#)

Wettbewerb – Zusammenschlüsse – **Deutscher Strommarkt** – **Beschluss**, mit dem der **Zusammenschluss** für mit dem Binnenmarkt vereinbar erklärt wird – Nichtigkeitsklage – Fehlende Klagebefugnis – **Keine aktive Teilnahme** – Unzulässigkeit

## V. EUROPÄISCHER GERICHTSHOF FÜR MENSCHENRECHTE

11.05.2023, Beschwerde Nr [47834/19](#), *Lalik/Polen*

**Verletzung** von **Art 6 EMRK** (Recht auf ein faires Verfahren); **informelle Befragung** des betrunkenen BF nach seiner Festnahme ohne Anwalt und ohne ihn ausreichend über seine **Verteidigungsrechte** zu belehren; die Aussagen des BF wurden von einem vernehmenden Beamten in einem offiziellen Vermerk und nicht in einem förmlichen Protokoll nach innerstaatlichem Recht festgehalten; Vertrauen der innerstaatlichen Gerichte auf die in diesem Stadium gemachten Aussagen bei der Feststellung der Schuld; bestehende Verfahrensgarantien unter den Umständen des Falles unzureichend; Strafverfahren insgesamt nicht als fair angesehen

11.05.2023, Beschwerde Nr [3405/21](#), *Zaghini/San Marino*

**Keine Verletzung** von **Art 1 1.ZPEMRK** (Schutz des Eigentums); Einziehung eines Geldbetrags und Unmöglichkeit der Wiedererlangung durch den BF im Anschluss an ein Strafverfahren gegen Dritte wegen **Geldwäsche**; Einziehungsmaßnahme **verhältnismäßig** im Hinblick auf das legitime Ziel der Bekämpfung der Geldwäsche; angefochtene Entscheidung auf der Grundlage einer gerichtlichen Würdigung der verfügbaren Beweise; unter den besonderen Umständen wurde dem BF ausreichend Gelegenheit gegeben, seine Argumente für die Wiedererlangung der eingezogenen Gelder gegenüber den inländischen Behörden vorzubringen; kein Hinweis auf Willkürlichkeit

15.05.2023, Beschwerde Nr [45581/15](#), *Sanchez/Frankreich GK*

**Keine Verletzung** von **Art 10 EMRK** (Freiheit der Meinungsäußerung); Gewählter Politiker wird in einem Strafverfahren zu einer Geldstrafe verurteilt, da er es unterließ, die für seine **Wahlkampagne** genutzte **öffentlich zugängliche „Facebook-Pinnwand“** zu löschen; **islamfeindliche Kommentare** von Dritten ebenfalls verurteilt; Pflicht und Verantwortung von Politikern, die soziale Netzwerke für politische und wahlbezogene Zwecke nutzen; Notwendigkeit einer geteilten Haftung zwischen allen beteiligten Akteuren; Untätigkeit trotz Kenntnis der beanstandeten Äußerungen; Prüfung der Verhältnismäßigkeit durch das Gericht nach Verantwortungsgrad der betroffenen Person und Grad der Bekanntheit und Repräsentativität; verhältnismäßige strafrechtliche Verurteilung

16.05.2023, Beschwerde Nr [2799/16](#), *Ships Waste Oil Collector B.V./ Niederlande*

**Keine Verletzung** von **Art 8 EMRK** (Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens); **keine Verletzung** von **Art 13 EMRK** (Recht auf wirksame Beschwerde); Übermittlung und Verwendung von Daten, die rechtmäßig durch **Abhören von Telefongesprächen** im Rahmen strafrechtlicher Ermittlungen gewonnen wurden, in **wettbewerbsrechtlichen Verfahren**; die angefochtene Datenübermittlung ist nach dem geltenden innerstaatlichen Recht hinreichend vorhersehbar; das innerstaatliche System ist hinreichend geeignet, Machtmissbrauch zu verhindern; Art 8 EMRK erfordert keine vorherige Genehmigung durch ein Gericht in einem bestimmten Fall; angemessene Abwägung zwischen den auf dem Spiel stehenden Interessen; Notwendigkeit und Verhältnismäßigkeit des Eingriffs gerechtfertigt

[Newsletter ÖER Aktuell kostenlos abonnieren](#)

[Rundbrief Polizeirecht Aktuell kostenlos abonnieren](#)

### DISCLAIMER

**Bundesgesetzblatt:** BGBl I vollständig; im Übrigen erfolgt eine Auswahl nach den Forschungsschwerpunkten der Institute, Aktualität und Relevanz.

**Amtsblatt der EU:** Aufgenommen werden sämtliche „Gesetzgebungsakte“; bei den „Rechtsakten ohne Gesetzescharakter“ sowie den „Mitteilungen und Bekanntmachungen“ erfolgt eine Auswahl nach den Forschungsschwerpunkten der Institute, Aktualität und Relevanz.

**Verfassungsgerichtshof:** Erkenntnisse (mit Ausnahme von „Serien“) vollständig, bei den Beschlüssen erfolgt eine Auswahl nach Relevanz.\*

**Verwaltungsgerichtshof und Verwaltungsgerichte:** Auswahl nach Forschungsschwerpunkten der Institute (insb Baurecht, Energierecht, Gewerberecht, Hochschulwesen, Polizeirecht, Raumordnung, Technikrecht, Umweltrecht, Verwaltungsverfahren, Verwaltungsstrafrecht, Verwaltungsgerichtsbarkeit, Entscheidungen mit europarechtlicher Relevanz), Aktualität und Relevanz.

**Gerichtshof der EU:** Vollständige Auflistung der Urteile und Schlussanträge.\*

**Gericht der EU:** Aufgenommen werden sämtliche Urteile mit Österreich-Bezug sowie Nichtigkeitsklagen gem Art 263 AEUV.\*

**Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte:** Urteile der Großen Kammer vollständig, Urteile und Beschlüsse einer Kammer mit Österreich-Bezug vollständig, sonstige Entscheidungen nach Aktualität und Relevanz.

\* Die amtliche Auswertung (Leitsätze) des jeweiligen Gerichts wird wörtlich übernommen.

## **IMPRESSUM**

**Herausgeber/Medieninhaber:** Institut für Europarecht, Institut für Verwaltungsrecht und Verwaltungslehre, Johannes Kepler Universität Linz, Altenberger Straße 69, A-4040 Linz.

**Redaktion:** Univ.-Prof. Dr. Franz Leidenmühler, Univ.-Prof. Dr. Michael Mayrhofer, Univ.-Prof. Dr. Markus Vašek (Leitung), Univ.-Ass. Mag. Katharina Amreither, Univ.-Ass. Mag. Paul Durstberger, Univ.-Ass. Mag. Daniela Emeder, Univ.-Ass. Mag. Marlene Helml, Univ.-Ass. Mag. Julia Kreuzhuber, Dr. Florian Kronschräger, Univ.-Ass. Mag. Katharina Marx, Wiss.-Mit. Laura Weberndorfer.

**Hinweis:** Es wird darauf hingewiesen, dass alle Angaben im Newsletter ÖER Aktuell trotz sorgfältiger Bearbeitung ohne Gewähr erfolgen und eine Haftung der Herausgeber, der Redaktion oder sonstiger Personen ausgeschlossen ist.