

Laiengerichtbarkeit bei den Verwaltungsgerichten – Grundlagen und Überblick

Linzer Verwaltungsgerichtstag
28.9.2023

Johannes Stoll

Ablauf

- Rückblick und Abgrenzung
- Laienbeteiligung bei VwG seit 1.1.2014
 - Verfassungsrechtliches (ausgewählte Aspekte)
 - Rahmenbedingungen des Art 135 B-VG
 - richterliche Garantien
 - Einfachgesetzliches (ausgewählte Aspekte)
 - Organisationsrechtliches: Bestellungs Voraussetzungen und Rechtsstellung
 - Materienrechtliches
 - Übersicht: Materien mit Laienbeteiligung bei VwG

Rückblick

- bis 31.12.2013:
 - laienrichterähnliche Formen
 - sachkundige (teils Interessen-) Vertreter/-innen aus betroffenen Kreisen als nebenberufliche Mitglieder
 - Kollegialbehörden mit richterlichem Einschlag (sog 133-Ziffer-4-Behörden) und UFS (nicht: UVS)
 - teils legistische Vorbilder für Laienbeteiligung ab 1.1.2014
 - Beispiele:
 - Datenschutzkommission
 - Sbg Vergabekontrollsenat
 - Oö Landesgrundverkehrskommission

28.9.2023

Johannes Stoll

3

Abgrenzung

- Laienbeteiligung außerhalb der VwG: Art 91 B-VG
 - Zivilgerichte (Abs 1): „fachkundige“ bzw „fachmännische“ Laienrichter/-innen
 - Arbeits- und Sozialrecht
 - Patentrecht
 - Kartellrecht
 - Strafgerichte (Abs 2 und 3): Geschworene und Schöffen/-innen
 - bestimmte Verbrechen und politische Vergehen/Verbrechen (Geschworene)
 - andere schwere Straftaten (Schöffen/-innen)

28.9.2023

Johannes Stoll

4

Laienbeteiligung bei VwG

- seit 1.1.2014
- Art 135 Abs 1 B-VG (allgemeine Rahmenbedingungen)

„Die Verwaltungsgerichte erkennen durch Einzelrichter. Im Gesetz über das Verfahren der Verwaltungsgerichte oder in Bundes- oder Landesgesetzen kann vorgesehen werden, dass die Verwaltungsgerichte durch Senate entscheiden. Die Größe der Senate wird durch das Gesetz über die Organisation des Verwaltungsgerichtes festgelegt. Die Senate sind von der Vollversammlung oder einem aus ihrer Mitte zu wählenden Ausschuss [...] aus den Mitgliedern des Verwaltungsgerichtes und, soweit in Bundes- oder Landesgesetzen die Mitwirkung von fachkundigen Laienrichtern an der Rechtsprechung vorgesehen ist, aus einer in diesen zu bestimmenden Anzahl von fachkundigen Laienrichtern zu bilden. [...]“

[Unterstreichung durch den Vortragenden]

Laienbeteiligung bei VwG

- aus Art 135 B-VG ist insbesondere zu gewinnen:
 - Mitwirkung „überhaupt“ ist materiengesetzlich anzuordnen
 - keine Einzelrichterentscheidung durch fk Laienrichter/-in und kein Spruchsenat, der ausschließlich aus fk Laienrichter/-innen besteht
 - Laienrichter/-innen müssen „fachkundig“ sein (Näheres idR einfachgesetzlich)
 - fk Laienrichter/-innen sind keine Mitglieder der VwG (Art 134 B-VG gilt nicht) – fehlende dienstliche und organisatorische Eingebundenheit in das VwG
 - Aufnahme in die Geschäftsverteilung (Art 135 Abs 2 B-VG)

Laienbeteiligung bei VwG

- richterliche Garantien:
 - Anwendungsbereich der Art 87 und Art 88 B-VG für
fk Laienrichter/-innen nicht ausdrücklich geregelt
(Art 134 Abs 7 B-VG gilt lediglich für Mitglieder)
 - insbesondere systematische Zusammenhänge und
die funktionale Gleichstellung mit den Mitgliedern
der VwG sprechen aber für die
 - Unabhängigkeits- (Art 87 Abs 1 und 2 B-VG) und
Unabsetzbarkeitsgarantie (Art 88 Abs 2 B-VG)
 - nicht: Unversetzbarkeit
 - verfassungsrechtlich bedenklich
 - § 9 Abs 9 Satz 4 Wr VGWG (Amtsenthebung durch LReg)
 - Unabsetzbarkeitsgarantie problematisch

28.9.2023

Johannes Stoll

7

Laienbeteiligung bei VwG

- Einfachgesetzliches: Bestellung
 - Voraussetzungen beim BVwG und bei den VwG der
Länder
 - österreichische Staatsbürgerschaft
 - volle Handlungsfähigkeit (iSd bürgerlichen Rechts)
 - vereinzelt:
 - strafgerichtliche Unbescholtenheit (außer Tilgung)
 - Unvereinbarkeiten mit bestimmten (politischen) Tätigkeiten
 - „besondere“ Voraussetzungen beim BFG
 - Vollendung des 25. Lebensjahres
 - Vollgenuss der politischen und bürgerlichen Rechte
 - keine Verurteilung/Bestrafung wegen Finanzvergehen (außer Tilgung)

28.9.2023

Johannes Stoll

8

Laienbeteiligung bei VwG

- Einfachgesetzliches: (ausgewählte) Aspekte in Bezug auf die Rechtsstellung
 - Ehrenamt
 - freiwillige, ehrenamtliche Mitwirkung an der Rsp der VwG
 - keine Verpflichtung, Amtsperiode „voll auszuschöpfen“
 - Aufwandsentschädigungen
 - unbesoldete Amtsausübung
 - grds Aufwandsentschädigungen vorgesehen
 - Ausnahmen
 - Entscheidungskompetenz
 - unabhängige, weisungsfreie Amtsausübung
 - richterliche Befugnisse in vollem Umfang
 - Reihenfolge/Gang der Abstimmung hinsichtlich fk Laienrichter/-innen
 - unzulässig: Stimmenthaltung

Laienbeteiligung bei VwG

- Einfachgesetzliches: (ausgewählte) Aspekte in Bezug auf die Rechtsstellung
 - Amtszeit
 - grds sechs Jahre
 - Wiederbestellung zulässig
 - Ende der Amtszeit: Ex-lege- (Ablauf, Tod, Verzicht) oder Nicht-ex-lege-Endigung (durch richterliches Erkenntnis => Amtsenthebung)
 - Befangenheit und Ausschluss
 - grds §§ 6, 17 VwGVG iVm § 7 AVG; BFG: § 76 iVm § 273 Abs 3 BAO
 - generell kein Ablehnungsrecht
 - Sonderregelungen bzgl Ausschluss und Ablehnungsrecht: § 332 BVerG 2018

Laienbeteiligung bei VwG

- Einfachgesetzliches: (ausgewählte) materienrechtliche Aspekte
 - Mitwirkung „überhaupt“
 - Anzahl: zwischen einer/einem und vier fk Laienrichter/-innen
 - Auswahl und Bestellungsverfahren
 - etwaig: aus bestimmten beruflichen Kreisen
 - Bestellung mit Vorschlagsrecht
 - Bestellung ohne Vorschlagsrecht
 - Fachkunde
 - präzise determinierte Fachkunde
 - wenig präzise determinierte Fachkunde: zur Orientierung VfSlg 8466/1978, ErläutRV 2008 BlgNR 24. GP S 4
 - (derzeit) keine Fortbildungsverpflichtung

Laienbeteiligung bei VwG

Mitwirkung fk Laienrichter/-innen

BVwG	§§ 347b, 351i, 414 ASVG, § 56 AIVG, § 20g AuslBG, § 135b BDG, § 19b BEinStG, § 45 BBG, § 41d PVG, §§ 327 ff BVergG, § 136 BVergGVS, § 27 DSG, § 75 HDG, § 94 KOVG, § 3a OpferfürsorgeG, § 9d VOG, § 25 Oö LVwGG
BFG	§ 272 BAO iVm § 12 BFGG, §§ 71a iVm 67 FinStrG
LVwG Bgld	§ 152b Bgld LBDG
LVwG Ktn	§ 97a Ktn F-LG, § 12 K-GVG, § 90a K-JG
LVwG Nö	§ 98a Nö LBG, § 173 Nö DPL, § 156a Nö GBDO, § 14 Nö LLPDHG, § 12 Nö LFLLDHG, § 39a Nö WWsG, § 29a Nö GSWG, § 12a Nö WWEG, § 44 Nö FG, § 9a Nö LFFSG, § 98a Nö FLG, § 8 Nö GVG
LVwG Oö	§ 17a Oö BRG, § 27a Oö ERG, § 103a Oö FLG, § 164b Oö GBG, § 218b Oö GDG, § 31 Oö GVG, § 152b Oö LBG, § 140b Oö StGBG
LVwG Sbg	§ 21f Sbg L-VBG, § 118 Sbg MagBeg, § 53a Sbg ERG, § 108 Sbg FLG, § 18a Sbg GSG, §§ 22, 39 Sbg L-BG, § 3 S.VKG
LVwG Stmk	§ 48a StAgrGG, § 128b Stmk L-DBR, § 16 Stmk LJDO, § 49a StELG, § 51a StZLG
LVwG Tir	§§ 61, 70a, 71, 72 Tir BLKUFG, §§ 17a, 73 Tir GBG, § 87a Tir GKUFG, §§ 16b, 64 Tir IGBG, §§ 93, 129 Tir LBG, § 19 Tir LDHG
LVwG Vbg	Bislang keine Mitwirkung fk Laienrichter/-innen vorgesehen.
LVwG W	§ 74b Wr DO, § 39 W-PVG

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!



Verlag Österreich, 2018

Mag. Dr. Johannes Michael Stoll, LLB.oec.

Juristischer Referent der Geschäftsstelle des
LVwG Oberösterreich

4021 Linz • Volksgartenstraße 14

Telefon: (+43 732) 7075 - 181 03
Fax: (+43 732) 7075 - 218 018

E-Mail: johannes-michael.stoll@lvwg-ooe.gv.at
Internetseite: www.lvwg-ooe.gv.at